

Către: Senatul României, Comisia pentru Administrație Publică și Organizarea Teritoriului

Nr. ieșire 25/21.03.2017

Ref: **Aviz negativ modificare lege nr. 215/2001**

Domnule Președinte,

Subscrisa, Asociația pentru Dezvoltare, Transparență și Participare Publică “**CIVICA**”, înregistrată în Registrul Unic al Asociațiilor și Fundațiilor sub nr. 139/A/05.12.2014, cu sediul în Iași, Str. Anton Crihan nr. 8, bl D16, email: contact@asociatiacivica.ro, telefon: 0742.564.637, având cod de identificare fiscală 33912038, reprezentată legal de Alexandrina Dinga, în calitate de Președinte,

În temeiul Legii nr. 52/2003 privind Transparența Decizională în Administrația Publică și al normelor Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă,

Prin prezenta formulăm următoarea

PETIȚIE

Prin care vă solicităm să

AVIZAȚI NEGATIV LEGEA NR. 122/2015 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001

Pentru următoarele motive:

0. Chestiuni prealabile

Pe [ordinea de zi](#) a Comisiei pentru Administrație Publică și Organizarea Teritoriului din Senat, de marți, 21 martie 2017, ora 13.30 se află un proiect de lege prin care majoritatea cu care se adoptă **hotărârile privind toate operațiunile ce privesc patrimoniul în Consiliul Local și Consiliul Județean se modifică de la 2/3 dintre consilieri la 50%+1**. O altă variantă a proiectului, cu amendamente propuse de Ministerul de resort, prevede ca numai cumpărarea și vânzarea bunurilor imobile din patrimoniul public sau privat vor necesita majoritate calificată, celelalte operațiuni efectuându-se cu o majoritate simplă (50% + 1).

Considerăm că aceste modificări nu sunt oportune și prilejuiesc administrarea (în sens larg) defectuoasă a patrimoniului unităților administrativ teritoriale.

I. Legiuitorul a prevăzut majoritate calificată pentru decizii în probleme importante pentru comunitate. Administrarea patrimoniului este de importanță majoră

Legiuitorul a reglementat cu grijă aspectele cheie care influențează viața comunității. De aceea, pentru a fi operate schimbări, s-a instituit majoritatea calificată. Rațiunea este ca, în cazul în care se dorește modificarea unui aspect esențial pentru viața cetățenilor, aceștia să resimtă într-o majoritate covârșitoare necesitatea schimbării.

Unul dintre aceste domenii este cel al proprietății unităților administrativ teritoriale, patrimoniul constituind o mulțime de bunuri care trebuie să servească intereselor și nevoilor comunității locale. Administrarea patrimoniului presupune aservirea unui scop precis determinat, de regulă prin schimbarea destinației privită în sens larg (un spațiu verde este alocat unei grădini botanice, prin urmare nu va mai găzdui plimbări, ci va fi amenajat prin plantări). De aceea, modificările intervenite în statutul bunului trebuie să fie agreate de o majoritate covârșitoare a celor care urmează să suporte consecințele juridice – comunitatea aferentă.

II. Blocajul invocat în fundamentarea modificării este un motiv insuficient pentru a opera modificarea majorității necesare adoptării actelor

Motivarea amendamentului arată că, având în vedere că bunul rămâne în patrimoniul localității, doar schimbarea modului de folosire și exploatare nu poate produce prejudicii. Totodată, se invocă celeritatea - actualul cadru legislativ amână actele de administrare a patrimoniului până la găsirea formei optime.

În primul rând, atât administrarea, cât și darea în concesiune pot fi încheiate pe zeci de ani. Ori dacă acestea sunt acordate în condiții dezavantajoase pentru comunitatea locală, din neglijența cu care au fost încheiate contractele, pot produce prejudicii însemnate.

În al doilea rând, împiedicarea adoptării deciziilor nu se datorează modalității de votare, ci a inadecvării proiectelor de administrare a patrimoniului. Astfel, dacă s-ar putea adopta decizii cu majoritate simplă, s-ar trece cu vederea eventualele vicii de procedură care amână în prezent modificarea statutului proprietăților și comunitatea ar fi prejudiciată.

Prin urmare, din analiza cost – beneficii rezultă că, în fapt, îngreunarea luării deciziilor cu privire la administrarea patrimoniului este tocmai mecanismul avut în vedere de legiuitor la instituirea majorității calificate, și anume maximă diligență în administrarea patrimoniului.

Subliniem faptul că, dacă administrarea (în sens restrâns) a patrimoniului localităților poate produce consecințe serioase, cu atât mai mult relaxarea condițiilor de adoptare a hotărârilor de înstrăinare a bunurilor va avea consecințe deosebit de grave.

III. Majoritatea simplă permite eludarea exigențelor protejării patrimoniului comunităților locale și neglijența în administrarea acestuia. Patrimoniul trebuie ocrotit, întrucât are consecințe vitale pentru comunitate

Așa cum am arătat la punctul anterior, o procedură mai laxă necesită un număr mai mic de votanți vigilenți care să participe la adoptarea deciziilor. De aceea, în problemele esențiale ale comunității este necesar concursul cât mai multor specialiști în implementarea schimbărilor.

În ceea ce privește necesitatea ocrotirii patrimoniului, precizăm că, spre exemplu, în cazul construirii locuințelor sociale, de multe ori autoritățile locale invocă lipsa terenurilor în proprietate pe care să poată face astfel de investiții. În schimb, tot acestea înstrăinează sau dau în administrare (în sens restrâns) în mod arbitrar aceste terenuri. De aceea, observăm că actul de administrare (în sens larg), produce pe de o parte drepturi în sarcina beneficiarului administrator, iar pe de altă parte, o lipsă în patrimoniul comunității locale.

Vă rugăm să ne transmiteți telefonic sau prin e-mail numărul de înregistrare al prezentei adrese. Pentru neclarități sau observații cu privire la solicitările transmise, vă rugăm să ne contactați prin email la adresa contact@asociatiacivica.ro sau prin telefon 0742564637, Alexandrina Dinga.

Vă rugăm să ne transmiteți răspunsul la prezenta solicitare prin e-mail, la contact@asociatiacivica.ro.

Cu considerație,

Asociația pentru Dezvoltare, Transparență și Participare Publică „CIVICA”
prin Alexandrina Dinga, președinte.

